

中华人民共和国国务院令

第 738 号

《行政事业性国有资产管理条例》已经 2020 年 12 月 30 日国务院第 120 次常务会议通过，现予公布，自 2021 年 4 月 1 日起施行。

总 理 李克强

2021 年 2 月 1 日

第一章 总 则

第一条 为了加强行政事业性国有资产管理与监督，健全国有资产管理体制，推进国家治理体系和治理能力现代化，根据全国人民代表大会常务委员会有关国有资产管理情况监督的决定，制定本条例。

第二条 行政事业性国有资产，是指行政单位、事业单位通过以下方式取得或者

- (一) 使用财政资金形成的资产；
- (二) 接受调拨或者划转、置换形成的资产；
- (三) 接受捐赠并确认为国有的资产；
- (四) 其他国有资产。

第三条 行政事业性国有资产属于国家所有，实行政府分级监管、各部门及其所属单位直接支配的管理体制。

国务院负责管理全国行政事业性国有资产，制定行政事业性国有资产管理体制和办法，并组织实施，接受国务院财政部门的指导和监督检查。

国务院有关部门按照职责分工，负责管理本部门、本系统所属行政事业性国有资产，制定部门、系统行政事业性国有资产管理细则，并组织实施，接受国务院财政部门的指导和监督检查。

中央行政事业单位按照职责分工，负责管理本部门、本系统所属行政事业性国有资产，制定中央行政事业单位行政事业性国有资产管理细则，并组织实施，接受国务院财政部门的指导和监督检查。

地方各级人民政府按照职责分工，负责管理本地区行政事业性国有资产，制定地方行政事业性国有资产管理细则，并组织实施，接受国务院财政部门的指导和监督检查。

行政事业性国有资产管理应当坚持集中统一、分类分级原则，加强中央行政事业性国有资产管理，优化管理手段，提高管理效率。

各部门所属单位负责本单位行政事业性国有资产的具体管理，应当建立和完善内部控制管理制度。

第七条 各部门及其所属单位管理行政事业性国有资产应当遵循安全规范、节约高效、公开透明、权责一致的原则，实现实物管理与价值管理相统一，资产管理与预算管理、财务管理相结合。

第二章 资产配置、使用和处置

第八条 各部门及其所属单位应当根据依法履行职能和事业发展的需要，结合资产存量、资产配置标准、绩效目标和财政承受能力配置资产。

第九条 各部门及其所属单位应当合理选择资产配置方式。资产配置重大事项应当经可行性研究和集体决策，资产价值较高的按照国家有关规定进行资产评估，并履行审批程序。

资产配置方式包括购置、购置、建设、租赁、委托管理等。资产配置标准体系，明确配置的标准体系，明确配置的

第十条 县级以上人民政府应当组织建立、完善资产配置数量、价格、层级、最低使用年限等标准。

标准体系应当根据经济社会发展水平、市场价格变化、科学技术进步等因素适时调整。

第十一条 各部门及其所属单位应当根据资产配置标准，按照资产配置方式，可以采用购置、建设、租用等方式。

第十二条 行政单位国有资产应当用于本单位履行职能的需要。

除法律另有规定外，行政单位不得以任何形式将国有资产用于对外投资或者设立营利性组织。

第十三条 各部门及其所属单位应当加强对本单位固定资产、在建工程、流动资产、无形资产等各类国有资产管理，明确管理责任，规范使用流程，加强产权保护，推进相关资产安全有效使用。

第十四条 各部门及其所属单位应当明确资产使用人和管理人的岗位职责。

资产使用人、管理人应当履行岗位职责，按照规程合理使用、管理资产，充分发挥资产效能。资产需要维修、保养、调剂、更新、报废的，资产使用人、管理人应当及时提出。

资产使用人、管理人发生变化的，应当及时办理资产交接手续。

第十五条 各部门及其所属单位接受捐赠的资产，应当按照捐赠约定的用途使用。捐赠人意愿不明确或者没有约定用途的，应当统筹安排使用。

第十七条 事业单位利用国有资产对外投资应当有利于事业发展和实现国有资产保值增值，符合国家有关规定，经可行性研究和集体决策，按照规定权限和程序进行。

事业单位应当明确对外投资形成的股权及其相关权益管理责任，按照规定将对外投资形成的股权纳入经营性国有资产集中统一监管体系。

第十八条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全国有资产共享共用机制，采取措施引导和鼓励国有资产共享共用，统筹规划有效推进国有资产共享共用工作。

各部门及其所属单位应当在确保安全使用的前提下，推进本单位大型设备等国有资产共享共用工作，可以对提供方给予合理补偿。

第十九条 各部门及其所属单位应当根据履行职能、事业发展需要和资产使用情况，盘活本单位存量资产，清理闲置资产，探索开展资产调剂使用，提高国有资产使用效益。

第二十条 各部门及其所属单位应当将依法罚没的资产按照国家规定公开拍卖或者按照国家有关规定处理，所得款项全部上缴国库。

第二十一条 各部门及其所属单位应当对下列资产及时予以报废、处置：

- (一) 因技术原因确需淘汰或者无法维修、无维修价值的资产；
- (二) 涉及盘污、坏账以及非正常损失的资产；
- (三) 已超过使用年限且无法满足现有工作需要的资产；
- (四) 因自然灾害等不可抗力造成毁损、灭失的资产。

第二十二条 各部门及其所属单位应当根据资产处置有关规定，结合单位实际情况，制定资产处置办法，明确资产处置程序、审批权限、处置方式等，并报上级主管部门备案。

第二十三条 各部门及其所属单位应当严格按照《中华人民共和国专利法》和《中华人民共和国促进科技成果转化法》等国家有关规定执行。

第三章 预算管理

第二十四条 各部门及其所属单位购置、建设、租用资产，编制资产配置相关支出预算，并严格按照预算管理规定配置资产。

第二十五条 行政事业单位国有资产处置收入按照政府非税收入管理规定纳入预算管理。

除国家另有规定外，事业单位国有资产的外置收入应当按照政府非税收入和国库集中收缴制度的有关规定管理。

国有资产使用形成的收入，应当由本级人民政府财政部门规定具体管理办法。

各部门及其所属单位应当严格执行国有资产管理有关规定，不得少报、瞒报、侵占、私分、截留、挪用、随意处置。

第二十七条 各部门及其所属单位应当在预算中全面反映资产收入、支出以及国有资产存量情况。

第二十八条 各部门及其所属单位应当严格执行国有资产管理有关规定，不得少报、瞒报、侵占、私分、截留、挪用、随意处置。

第二十九条 县级以上人民政府投资建设公共基础设施，应当依法落实资金来源，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

基础管理

第四章

应当按照国家规定设置行政事业性国有资产台账，不得形成账外资产。

第三十条 各部门及其所属单位应当依法落实资金来源，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

采用建设方式配置资产的，应当在建设项目并在规定期限内办理竣工财务决算，期限最

第三十一条 各部门及其所属单位应当依法落实资金来源，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

各部门及其所属单位应当依法落实资金来源，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

各部门及其所属单位应当依法落实资金来源，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

各部门及其所属单位应当依法落实资金来源，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

各部门及其所属单位应当依法落实资金来源，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

第三十二条 各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养，维修的岗位职责，因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担责任。

公共资源交易平台进行。

第二十七条 有下列情形之一的，各部门及其所属单位应当对行政事业性国有资产进行清查：

(一) 根据本级政府部署要求；

变等情形；

(三) 因自然灾害等不可抗力造成资产毁损、灭失；

(四) 会计信息严重失真；

(五) 国家统一的会计制度发生重大变更，涉及资产核算方法发生重要变化；

(六) 其他应当进行资产清查的情形。

未；

资产核算方法发生重要变化；

的规定履行审批程序。

第三十九条 各部门及其所属单位

部门及其所属单位在资产清查中发现账实不符、账账不符的，应当及时纠正。清查结果一并履行审批程序。各部门及其所属单位应当

第三十九条 各部门及其所属单位应当查明原因予以说明。

资产清查中，管理人的失职造成资产毁损、灭失的，应当依法追究责任。

第四十条 各部门及其所属单位对需要办理权属登记的资产应当依法及时办理。对有账簿记录但权属手续不全的行政事业性国有资产，可以向本级政府有关主管部门提出确认资产权属申请，及时办理权属登记。

第四十一条 各部门及其所属单位之间，各部门及其所属单位与其他单位和个人之间发生资产纠纷的，应当依照有关法律法规规定采取协商等方式处理。

第四十二条 国务院财政部门应当建立全国行政事业性国有资产管理信息系統，推行资产管理网上办理，实现信息共享。

资产管理。

第五十一条

国有资产管理情况报告制度。

第四十三条 国家建立行政事业性国有资产管理情况报告制度。国务院向全国人民代表大会常务委员会

委员会报告全国行政事业性国有资产管理情况。

国务院向全国人民代表大会常务委员会报告全国行政事业性国有资产管理情况。

本级人民代表大会常务委员会报告本级行政事业性国有资产管理情况。

行政事业性国有资产管理情况报告，主要包括资产负债总量，相关配置、使用、处置和效益，推进管理体制机制改革等情况。

第四十四条 行政事业性国有资产管理体制建立和实施，资产管理

管理情况按照国务院规定向社会公开。

第四十五条 各部门及其所属单位应当每年编制本单位行政事业性国有资产管理情况报告，逐级报送相关部门。

第四十五条 各部门及其所属单位应当每年编制本单位行政事业性国有资产管理情况报告，逐级报送相关部门。

财政部门。

第四十六条 县级以上地方人民政府财政部门应当每年汇总本行业性国有资产管理情况，报送本级政府和上一级政府财政部门。

第六章 监 督

第四十七条 县级以上人民政府应当接受本级人民代表大会及其行政事业性国有资产管理情况的监督，组织落实本级人民代表大会及其常委会审议提出的整改要求，并向本级人民代表大会及其常务委员会报告整改情况。

乡、民族乡、镇人民政府应当接受本级人民代表大会对行政事业性国有资产管理情况的监督。

第四十八条 县级以上人民政府对下级政府的行政事业性国有资产管理情况进行监督检查，依法向社会公开检查结果。

第四十九条 县级以上人民政府财政部门应当对本级各部门及其所属单位行政事业性国有资产管理情况进行监督检查，依法向社会公开检查结果。

第五十条 县级以上人民政府审计部门依法对行政事业性国有资产管理情况进行审计监督。

第五十一条 各部门应当建立健全行政事业性国有资产管理依法进行监督。

各部门所属单位应当制定行政事业性国有资产管理风险。

第五十二条 公民、法人或者其他组织发现违反行政事业性国有资产管理法律法规规定的行为，有权向有关部门进行检举、控告。接受检举、控告的有关部门应当依法予以保密。

任何单位或者个人不得压制和打击报复检举人、控告人。

第七章 法

第五十三条 各部门及其所属单位有下列行为之一的，责令改正，情节较重的，对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

(二) 超标准配置国有资产；

(三) 未按照规定办理国有资产调剂、调拨、划转、交接等手续；

(四) 未按照规定的期限办理国有资产的评估、备案、核准等手续；

(五) 未按照规定的期限办理建设项目竣工财务决算；

(六) 未按照规定的程序进行国有资产的

第五十四条 各部门及其所属单位有下列行为之一的，责令改正，有违法所得的，没收违法所得；情节较重的，对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

(一) 非法占有、使用国有资产或者采用弄虚作假等方式低价处置国有资产；

(二) 违反规定将国有资产用于对外投资或者设立营利性组织；

(三) 未按照规定评估国有资产导致国家利益损失；

(四) 其他违反本条例规定造成国有资产损失或者其他重大损失的行为。

第五十五条 各部门及其所属单位在国有资产管理工作中有违反预算管理规定的，依照《中华人民共和国预算法》等法律、行政法规追究责任。

第五十六条 各部门及其所属单位违反本条例规定，有下列情形之一的，由有关部门依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

第八章 附 则

国家另有规定外，社会组织直接支配的行政事业性国有资产管理，依照本条例执行。

市形式的行政事业性国有资产管理，按照预算管理有关规定执行。

执行企业财务、会计制度的事业单位以及事业单位对外投资的全资企业或者控股企业的资产管理，不适用本条例。

第五十七条 除本条例另有规定外，国有资产管理等行政法规中关于国有资产管理的办法，由国务院财政部门会同有关部门制定。

第五十八条 中国人民解放军、中国人民武装警察部队直接支配的行政事业性国有资产管理，依照《中国人民解放军内务条令》等有关规定执行。

第六十条 本条例自2021年4月1日起施行。